

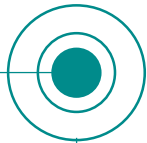
KONTRAKT ELLER RAMMEAFTALE

HVORDAN ENDTE VI HER?

KONTEKST

Kort om rammeaftaler

2004



Rammeaftaler
introduceres formelt i
udbudsdirektivet

Rammeaftale

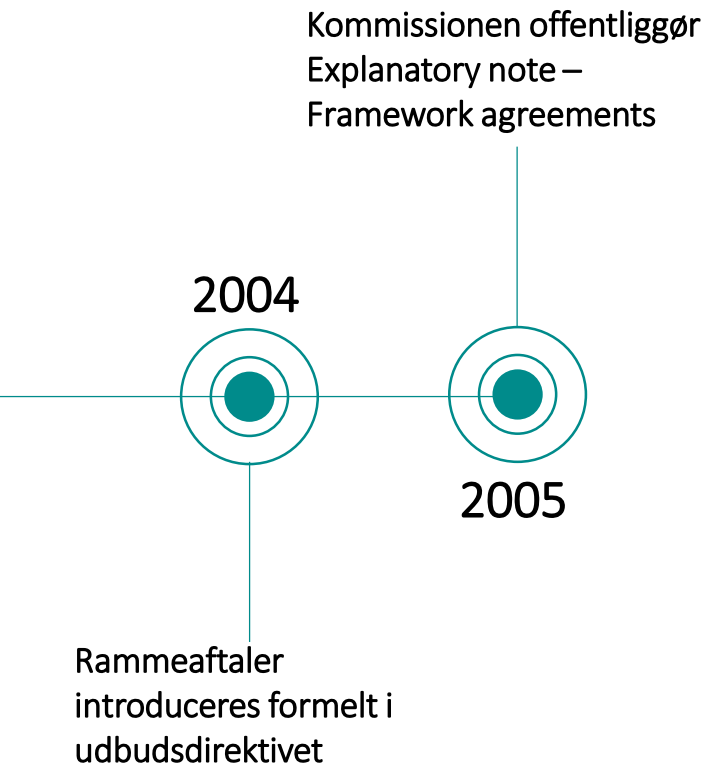
*Ved »rammeaftale« forstås en aftale indgået mellem en eller flere ordregivende myndigheder og en eller flere økonomiske aktører med det formål at fastsætte vilkårene for de kontrakter, der skal **indgås** i løbet af en given periode, især med hensyn til pris og i givet fald påtænkte mængder*

Kontrakt

*Ved »offentlige kontrakter« forstås gensidigt bebyrdende aftaler, der indgås skriftligt mellem en eller flere økonomiske aktører og en eller flere ordregivende myndigheder, og som vedrører **udførelsen** af arbejde, levering af varer eller tjenesteydelser, der er omfattet af dette direktiv*

KONTEKST

Kort om rammeaftaler



Forskellige typer rammeaftaler

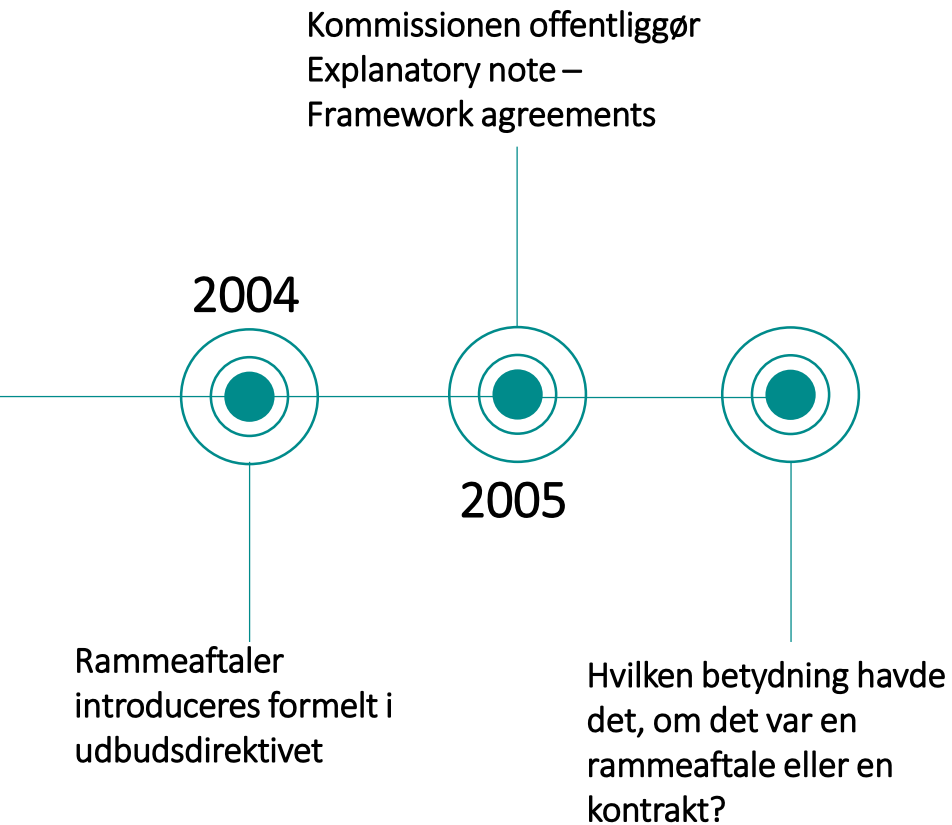
*“[...] Purely for explanatory purposes, the first kind may be termed **framework contracts** and the second **framework agreements stricto sensu**. It should be stressed that the use of this terminology is not obligatory for implementing the Directive. It is also useful to recall that framework agreements that establish all the terms (framework contracts) **are “traditional” public contracts**”*

Bemærkning hertil fra PLA i 2012

*“[...] the suggestion that a “framework contract” is the same as any other public contract **seems to confuse the establishment of terms for the delivery of works, services or supplies with an obligation to provide, receive and pay for those works, services or supplies.**”*

KONTEKST

Kort om rammeaftaler

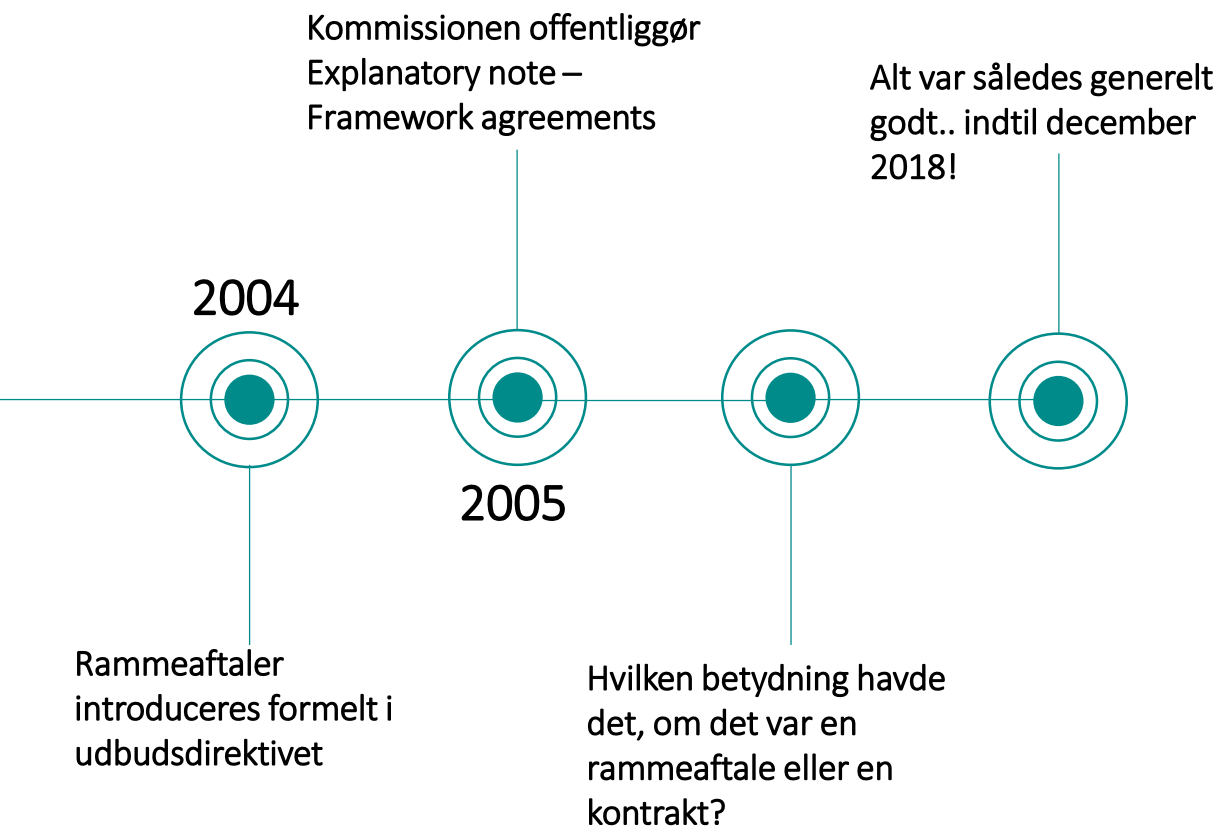


Sue Arrowsmith

"In practice, this is relevant mainly for the rule of limiting framework agreements to four years and because the contract notice will need to refer expressly to the intention to conclude a framework agreement."

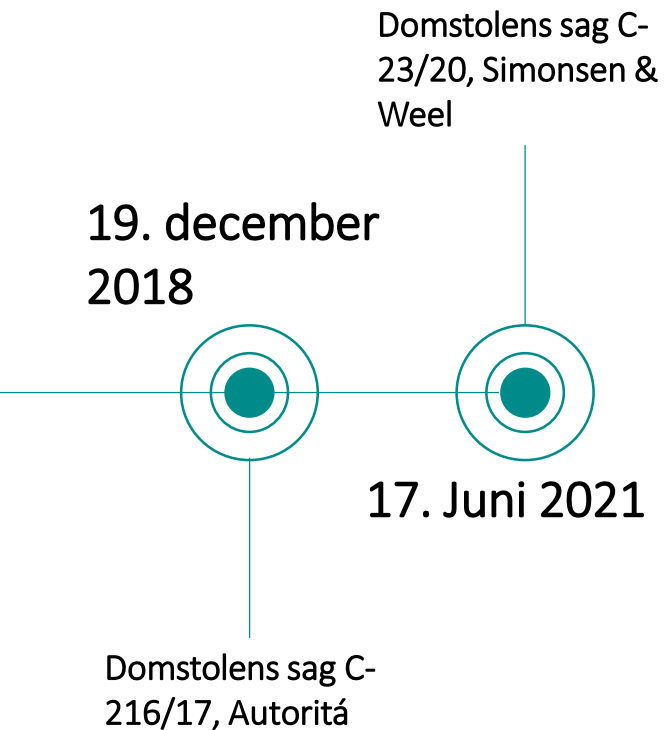
KONTEKST

Kort om rammeaftaler



KONTEKST

Hvorfor den øgede interesse?



Konsekvenserne

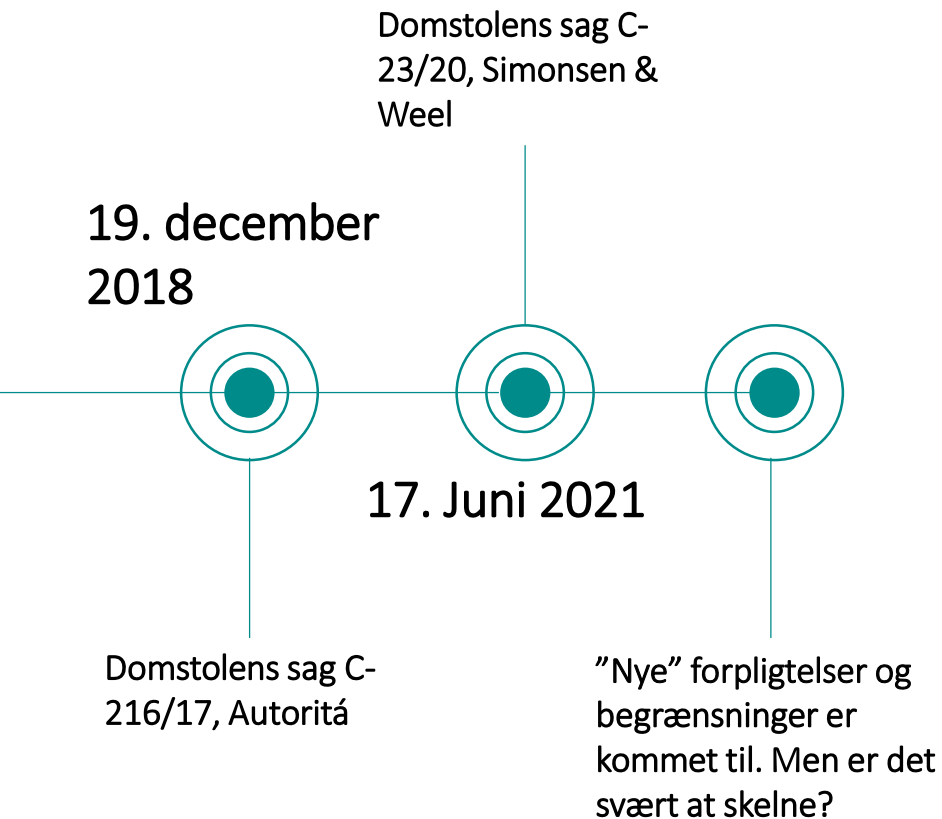
- Ved rammeaftaler skal den anslåede værdi/mængde og den maksimale værdi/mængde anføres.

- Rammeaftaler har udtømt deres virkning, når den maksimale værdi/mængde er nået.

- Rammeaftalen kan ikke erklæres for uden virkning hvis værdi/mængde er angivet mangelfuldt.

KONTEKST

Hvorfor den øgede interesse?



Udbud offentliggjort d. 12-07-2022

II.1.1.

"Offentligt udbud af rammeaftale for Vintertjenester"

II.1.4

"Udbud af kørsel med traktorer for udførelse af vintertjenester (glatførebekæmpelse samt snerydning)"

• Udbud offentliggjort d. 15-07-2022

II.1.1

"Kontrakt om vintertjenester"

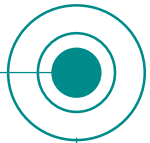
II.1.4

"Kontrakt om udførelse af vintertjenester i form af snerydning og glatførebekæmpelse"

PRAKSIS FRA KLFU

Er der hjælp at hente?

27. april 2011



Atea A/S mod Ballerup
Kommune

Den udbudte anskaffelse

Udbuddet blev gennemført på baggrund af en SKI-aftale og vedrørte multifunktionsmaskiner og printere.

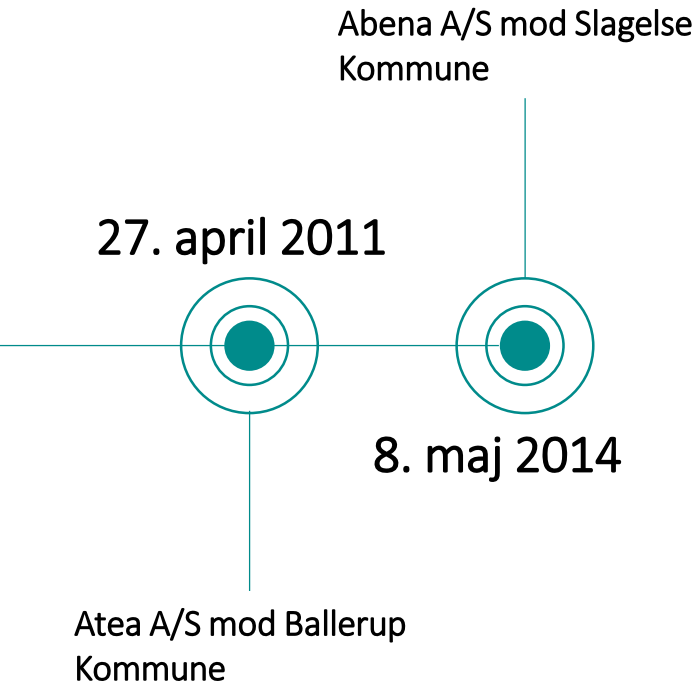
Påstand nedlagt om overtrædelse af udbudsdirektivets art. 32, ved at tildele to rammeaftaler på baggrund af miniudbud.

Klagenævnet for Udbud

I de udbudte aftaler er det angivne antal maskiner/printere, der skal leveres, alene et estimat, som ikke medfører pligt for indklagede til at aftage et bestemt antal. Det er endvidere muligt at forlænge aftaleperioden med 2 x 1 år. Desuden har Fredensborg Kommune en option på at indtræde i aftalerne, som imidlertid ikke medfører nogen form for forpligtelse hertil. De udbudte aftaler har således karakter af egentlige rammeaftaler og er ikke blot aftaler, som giver indklagede og Fredensborg Kommune en fleksibilitet med hensyn til den tidsmæssige fordeling af indkøb og de præcise mængder og ydelser.

PRAKSIS FRA KLFU

Er der hjælp at hente?



Den udbudte anskaffelse

Udbuddet vedrørte Kateterhjælpemidler til borgere i Københavns Kommune i henhold til servicelovens § 112.

Ordregiver havde selv omtalt aftalegrundlaget som en "rammekontrakt" og havde fastslået, at "Tilbudsgiver er derfor ikke garanteret nogen mindsteomsætning".

Klagenævnet for Udbud

"[...]"

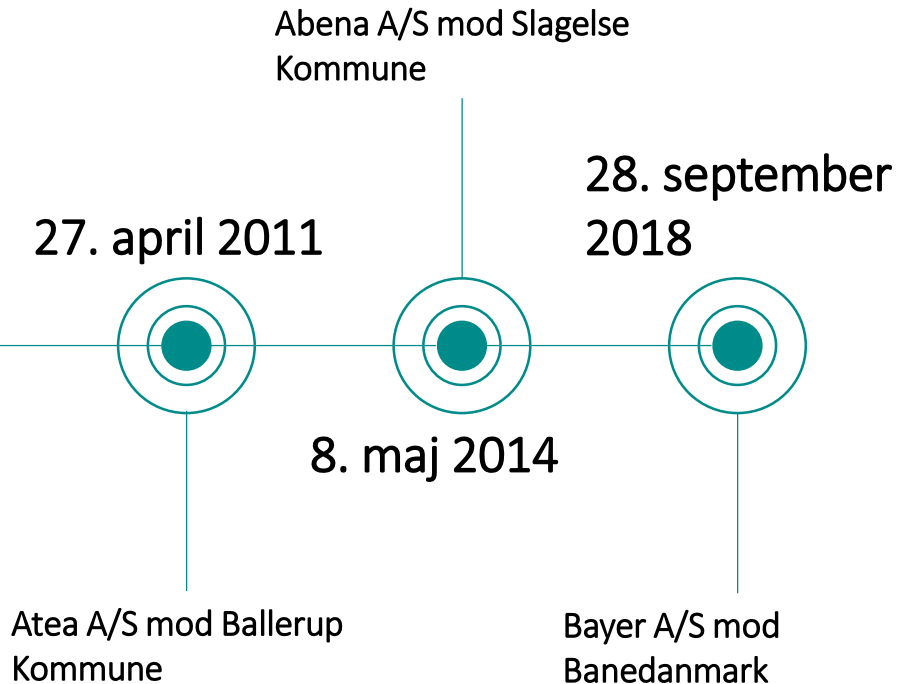
Af udbudsbetingelsernes punkt 15 fremgår, at tilbudsgiveren ikke er garanteret nogen mindsteomsætning.

Af kontraktudkastets § 2 fremgår, at »De i udbudsmaterialet anførte oplysninger om historisk og forventet forbrug på aftalen er estimerer, og oplysningerne om art og mængde er vejledende og uden bindende virkning for udbyder«.

Den udbudte aftale er derfor ikke en aftale om køb af varer som anført i udbudsdirektivets artikel 1, stk. 2, litra a, men fastsætter alene vilkårene for de aftaler, som senere skal indgås, jf. artikel 1, stk. 5.

PRAKSIS FRA KLFU

Er der hjælp at hente?



Den udbudte anskaffelse

Udbuddet vedrørte en kontrakt om levering af detektering, registrering og kemisk sprøjtning af ukrudt for Banedanmarks 2901 km togvejsspor i 4 år med option på 2 gange 1 år.

Leverancerne skulle finde sted én gang om året i en valgfri periode mellem 1. juli og 1. oktober.

Klagenævnet for Udbud

"Den udbudte kontrakt omfatter sprøjtning mv. af 2.901 km banestrækning i 4 år (4 sprøjtesæsoner) med mulighed for forlængelse af kontrakten i 2 x 1 år.

I kontraktbetingelserne var endvidere fastsat, at "som udgangspunkt skal alle 2901 km togvejspor behandles hvert år, men Leverandøren skal kunne tåle mindre reguleringer i nedadgående retning. Dette kan skyldes lukning af spor eller strækningsafsnit i forbindelse med projekter".

Den udbudte kontrakt har herefter ikke karakter af en rammeaftale [...]"

PRAKSIS FRA KLFU

Er der hjælp at hente?

7. Oktober 2020



Remondis A/S mod
Hedensted Kommune

Den udbudte anskaffelse

Udbuddet vedrørte en kontrakt med en løbetid på 6 år om indsamling af kildesorteret dagrenovation.

Af materialet fulgte, at antallet af beholdere til tømning var et udtryk for ordregivers bedste bud. Der blev videre taget forbehold for antallet af leveringssteder og –adresser samt beholdersammensætning.

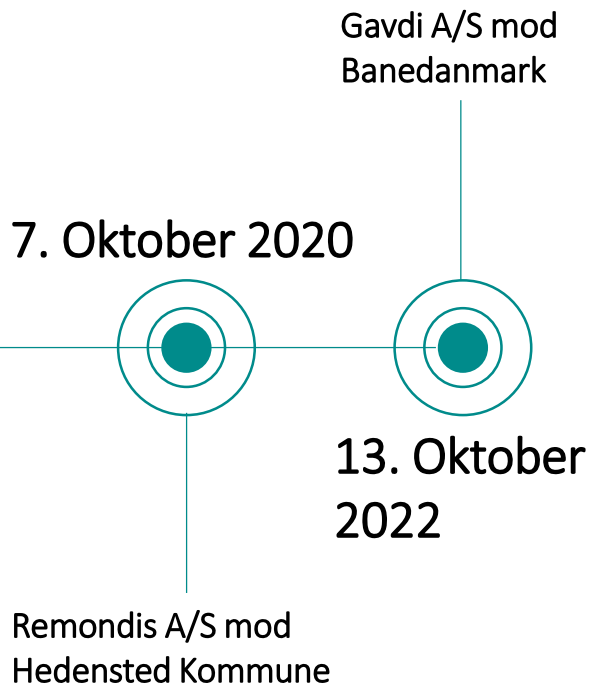
Klagenævnet for Udbud

"[...] Den valgte leverandør har dermed, som udbudsmaterialet er udformet, sikkerhed for i kontraktperioden at skulle foretage afhentning af dagrenovation i det angivne omfang til de enhedspriser, som leverandøren i sit tilbud har angivet, at kommunen skal betale herfor.

[...] at leverandøren uden ændring af enhedspriser skal acceptere sådanne ændringer, og de ændringer, som eventuel ny national regulering på affaldsområdet kan indebære, medfører ikke, at der ved sådanne ændringer tildes (nye) kontrakter som anført i udbudslovens § 24, nr. 30 [...]"

PRAKSIS FRA KLFU

Er der hjælp at hente?



Den udbudte anskaffelse

Udbuddet vedrørte en rammeaftale om tjenesteydelserne support, vedligeholdelse og udvikling i relation til Banedanmarks SAP-systemer.

Afregning af de enkelte "delaftaler" ville ske efter medgået tid, og ordregiver kunne anmode Leverandøren om et estimat i timer for Leverancens gennemførelse.

Klagenævnet for Udbud

"Den valgte leverandør på den respektive delaftale har dermed, som udbudsmaterialet er udformet, sikkerhed for i kontraktperioden at skulle foretage den løbende support og vedligeholdelse af de respektive systemer til de enhedspriser, som leverandøren i sit tilbud har angivet, at Banedanmark skal betale herfor.

Det følger heraf, at delaftalerne er gensidigt bebyrdende kontrakter [...] At omfanget og indholdet af leverandørens ydelse og vederlaget herfor vil afhænge af, i hvilket omfang der bliver behov for support og vedligehold, medfører ikke, at der ikke er tale om en gensidig bebyrdende kontrakt."

STATUS

Kan alting være kontrakter?

Helt sikkert en rammeaftale

- Framework agreement stricto sensu:
 - Flere leverandører.
 - Genåbning af konkurrencen.

Helt sikkert (formentlig) en rammeaftale

- Framework agreement stricto sensu:
 - Flere leverandører.
 - Direkte tildeling.
 - Mulighed for at afstå fra konkret ordre.
 - Ingen garanti for omsætning.
 - Optioner

Mere rammeaftale end kontrakt

- Framework contract
 - Én leverandør.
 - Behov for konkret afklaring af den enkelte opgave (fuldstændiggøre)
 - Ingen garanti for omsætning og estimerede værdier.
 - Ingen forpligtelse (eksklusivitet)
 - Optioner

Nok nærmere en kontrakt

- Én leverandør
- Forventet omfang er klarlagt, men udefrakommende omstændigheder kan medføre udsving.
- Som udgangspunkt ikke behov for at fuldstændiggøre tilbuddet.
- Forpligtende ved behov.

Helt sikkert en kontrakt

- Én leverandør
- Mere end 50% af leverancen ligger fast.

HVAD SIGER DE ANDRE MEDLEMSSTATER?



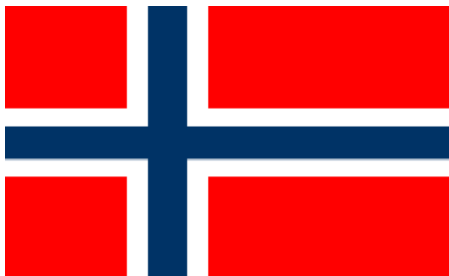
H1266/2021

- Vedrører udbud af kontrakt vedr. selvregistrerings- og informationssystem (inkl. support og vedligehold). Udbuddet blev gennemført af en enhed, der på vegne af sine ejere (kommuner og kommunale selskaber) forestod udbud.



Mål nr. 3582-20

- Anskaffelse af flyttetjenester på baggrund af en statslig rammeaftale. Den indgående kontrakt havde rammeaftalelignende karakterer, herunder at der ikke var garanteret en vis købsmængde og hvilke leverancer der skulle gennemføres.



2022/702 Oslo Universitetssykehus

- Anskaffelse af operationsborde; 3 garanterede og 14 i option. Klager nedlagde påstand om, at aftalen skulle anses som en rammeaftale – ikke en kontrakt.

Præmis og konklusion → Rammeaftale

- Desuagtet, at priser, leverede produkter og kontraktvilkår er aftalt bindende, **er det afgørende hvor stort spillerummet er i omfanget af indkøb under aftalen.**
- Projekt, tidsplan, antal deltagere og servicestart blev aftalt fra **sag til sag**.

Præmis og konklusion → Rammeaftale

- " Vid gränsdragningen mellan kontrakt och ramavtal bör den så kallade huvudsaksprincipen tillämpas som syftar till **att identifiera avtalets huvudsakliga ändamål.**"
- Frit oversat: **main value principle** (tilsvarende bekendtgørelse 712, § 6)

Præmis og Konklusion → Kontrakt

- KOFA lægger vægt på, at der i princippet er **frihed til vælge mellem rammeaftale og kontrakt**, og at forskellen er **graden af gensidig forpligtelse**. Selv om optionsdelen var betydeligt større, var der imidlertid fortsat tale om en forpligtende aftale og derfor en kontrakt.

SPØRGSMÅL

