

MRF 2022.237

Planklagenævnets afgørelse af 2. september 2022, j.nr. 22/02851

Afslag på dispensation fra lokalplanbestemt tilslutningspligt til fjernvarmeværk ophævet og hjemvist, da begrundelseskravet i forvaltningslovens § 24 ikke var opfyldt.

Sagen omhandlede E's ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten til Terndrup Fjernvarmeværk, der påhvilede E's ejendom. Ejendommen var omfattet af lokalplan nr. 2.3.6., Område til boligformål ved Bælumvej, der fastsatte bestemmelser om, at ny bebyggelse inden for lokalplanområdet skulle tilsluttes Terndrup Fjernvarmeværk, og at ny bebyggelse ikke måtte tages i brug, før denne tilslutning havde fundet sted. Rebild Kommune meddelte den 26. marts 2021 afslag på det ansøgte. Det fremgik af afgørelsen, at boligen ikke var omfattet af planlovens § 19, stk. 4, om lavenergihuse opført efter 2006, hvorfor kommunen ikke var forpligtet til at dispensere, da huset var opført i 2003. Afgørelsen blev påklaget af E. Planklagenævnet (formanden) lagde til grund, at afgørelsen var truffet med hjemmel i

planlovens § 19, stk. 1. Nævnet fandt, at det ansøgte var i strid med lokalplanen og derfor krævede dispensation, jf. planlovens § 19. Nævnet kunne ikke efterprøve den skønsmæssige vurdering, der lå bag afslaget, med fandt imidlertid, at begrundelseskravet i forvaltningslovens § 24 ikke var opfyldt. Nævnet lagde herved vægt på, at kommunen som begrundelse alene havde henvist til, at sagen havde været fremlagt byrådet, som på baggrund af en samlet vurdering besluttede at meddele afslag, og at det ikke fremgik af afgørelsen, hvilke hovedhensyn der havde været bestemmende for kommunens skønsmæssige vurdering. Afgørelsen led derfor af en væsentlig retlig mangel, hvorfor Planklagenævnet ophævede afgørelsen som ugyldig og hjemviste sagen til fornyet behandling.

Kommentar: Afgørelsen understreger, at selv om Planklagenævnets prøvelse i de fleste tilfælde er begrænset til en retlig prøvelse, og nævnet derfor ikke kan tilsidesætte kommunens lovlige skøn, fritager dette ikke kommunen fra at opfylde kravet om at anføre de hovedhensyn, der begrundet afslaget på dispensation fra lokalplanen, da dette er nødvendigt for, at Planklagenævnet kan efterprøve, om kommunen i afslaget er gået ud over sit lovlige skøn og f.eks. har inddraget ulovlige hensyn. Dette må anses for velbegrundet for bl.a. at undgå, at kommunen har inddraget uvedkommende politiske overvejelser i afslaget på dispensation fra lokalplanen, men understreger samtidigt, at begrundelsesmangler kan være en ugyldighedsgrund, hvilket dog ikke er begrænset til kommunerne, men også må gælde for Planklagenævnets afgørelser. Se uddybende Revsbech m.fl.: Forvaltningsret – sagsbehandling, 8. udg., 2019, s. 380 f.

Afgørelse i klagesag om Rebild Kommunes afslag på dispensation fra lokalplanbestemmelse om tilslutningspligt til fjernvarmeværk på [A1], Terndrup

22/02851

Rebild Kommune gav den 26. marts 2021 afslag på dispensation fra lokalplanbestemmelse om tilslutningspligt til fjernvarmeværk i lokalplan nr. 2.3.6., Område til boligformål ved Bælumvej, på ejendommen [A1], 9575 Terndrup.

Ejerne har klaget over afgørelsen.

I denne afgørelse har Planklagenævnet behandlet følgende spørgsmål:

- Om kommunen har begrundet afgørelsen, jf. forvaltningslovens §§ 22 og 24.

Planklagenævnet har ikke behandlet det øvrige klagepunkt i sagen.

Planklagenævnet ophæver afgørelsen og hjemviser sagen til fornyet behandling i kommunen. Det betyder, at kommunens afgørelse ikke længere gælder.

1. Sagens oplysninger

1.1 Ejendommen og lokalplanen for området

Klagen vedrører en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten til Terndrup Fjernvarmeværk på [A1], 9575 Terndrup. Ansøgningen er begrundet med, at ejeren har nedbragt boligens energiforbrug væsentligt under grænsen for lavenergibebyggelse.

Ejendommen er omfattet af lokalplan nr. 2.3.6., Område til boligformål ved Bælumvej (https://dokument.plandata.dk/20_1054756_APPROVED_1191845284248.pdf).[1]

Lokalplanen fastsætter følgende i § 9, stk. 1, om betingelser for ibrugtagning af ny bebyggelse:

Ny bebyggelse inden for lokalplanområdet skal tilsluttes Terndrup Fjernvarmeværk.

Ny bebyggelse må ikke tages i brug, før denne tilslutning har fundet sted.

1.2 Afgørelsen, der er klaget over

Kommunen gav den 26. marts 2021 afslag på dispensation fra tilslutningspligten til Terndrup Fjernvarmeværk i § 9, stk. 1, i lokalplan nr. 2.3.6, Område til boligformål ved Bælumvej, på ejendommen [A1], 9575 Terndrup.

Det fremgår desuden, at boligen ikke er omfattet af planlovens § 19, stk. 4, om lavenergihuse opført efter 2006, og at kommunen derfor ikke er forpligtet til at dispensere, da huset er opført i 2003. Afgørelsen er derfor truffet med hjemmel i planlovens § 19, stk. 1.

Kommunen begrundede afslaget med, at byrådet på baggrund af en samlet vurdering af sagens oplysninger, herunder ansøgningsmaterialet og høringssvar fra Terndrup Fjernvarmeværk, besluttede at meddele afslag på dispensation.

3. Klagen og bemærkningerne hertil

Planklagenævnet har under sagens behandling modtaget de dokumenter vedrørende sagens indhold, der fremgår af Bilag 1 sidst i denne afgørelse.

Planklagenævnet modtog klagen fra kommunen den 10. marts 2022.

2. Planklagenævnets bemærkninger og afgørelse

2.1 Planklagenævnets kompetence og prøvelse

2.1.1. Planklagenævnets kompetence

Planklagenævnet kan tage stilling til retlige spørgsmål i forbindelse med en kommunes afgørelse efter planloven, jf. lovens § 58, stk. 1, nr. 3.[2]

Retlige spørgsmål omfatter alle spørgsmål om lovligheden eller gyldigheden af trufne afgørelser, herunder fortolkning eller forståelse af lovbestemmelser samt overholdelse af almindelige forvaltningsretlige grundsætninger.

2.1.2. Planklagenævnets prøvelse

Planklagenævnet har i forbindelse med klagen fundet anledning til af egen drift at vurdere, om kommunen har begrundet afgørelsen, jf. forvaltningslovens §§ 22 og 24.

2.2 Umiddelbart tilladt eller krav om dispensation

2.2.1. Generelt om umiddelbart tilladt eller krav om dispensation

Bestemmelserne i en lokalplan er bindende over for borgerne, jf. planlovens § 18. Det betyder, at nye forhold, der er i overensstemmelse med lokalplanen, eller som ikke er reguleret af lokalplanen, er umiddelbart tilladte efter planloven. Derimod forudsætter dispositioner, der ikke er i overensstemmelse med lokalplanen, at kommunen kan og vil dispensere fra lokalplanbestemmelserne.

2.2.2. Planklagenævnets vurdering

Lokalplanen fastsætter i § 9, stk. 1, at ny bebyggelse inden for lokalplanområdet skal tilsluttes Terndrup Fjernvarmeværk, og at bebyggelsen ikke må tages i brug, før denne tilslutning har fundet sted

Det fremgår af sagens oplysninger, at der blev givet byggetilladelse til huset i 2003, og at huset blev opført i 2004. Planklagenævnet lægger til grund, at der på daværende tidspunkt i overensstemmelse med lokalplanens § 9, stk. 1, er sket tilslutning til fjernvarmeværket.

Der er ansøgt om dispensation fra tilslutningspligten til Terndrup Fjernvarmeværk.

Planklagenævnet finder, at forholdet er i strid med lokalplanens § 9, stk. 1, og forholdet kræver derfor dispensation, jf. planlovens § 19.

Selve afgørelsen om afslag på dispensation er baseret på en skønsmæssig vurdering, der ikke kan efterprøves af Planklagenævnet. Kommunens afgørelse skal imidlertid være i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige regler og retsgrundsætninger,

herunder reglerne om begrundelse.

2.3 Begrundelse

2.3.1. Generelt om begrundelse

En skriftlig afgørelse skal indeholde en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver parten medhold, jf. § 22 i forvaltningsloven.[3]

En begrundelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, som afgørelsen er truffet efter. En begrundelse skal desuden fremtræde som en forklaring på, hvorfor afgørelsen har fået det pågældende resultat. Hvis afgørelsen er baseret på et administrativt skøn, skal begrundelsen derfor angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen, jf. forvaltningslovens § 24, stk. 1. Begrundelsen skal om fornødent også indeholde en kort redegørelse for de oplysninger om sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen, jf. lovens § 24, stk. 2.

2.3.2. Planklagenævnets vurdering

Kommunen har som begrundelse for afgørelsen alene henvist til, at sagen har været fremlagt for byrådet, som på baggrund af sagsfremstillingen foretog en samlet vurdering og besluttede at meddele afslag på dispensation. Det fremgår ikke af afgørelsen, hvilke hovedhensyn, der har været bestemmende for kommunens skønsmæssige vurdering af sagen. Begrundelseskravet i forvaltningslovens § 24 er således ikke opfyldt, hvilket er en retlig mangel ved afgørelsen.

Planklagenævnet finder, at manglen er væsentlig, og afgørelsen er derfor ugyldig.

Nævnet har på den baggrund ikke fundet anledning til at tage stilling til klagepunktet om berettigede forventninger.

3. Afsluttende bemærkninger

Planklagenævnet ophæver Rebild Kommunes afgørelse af 26. marts 2021, om afslag på dispensation fra lokalplanbestemmelse om tilslutningspligt til fjernvarmeværk i lokalplan nr. 2.3.6., Område til boligformål ved Bælumvej, på ejendommen [A1], 9575 Terndrup. Sagen hjemvises til fornyet behandling i kommunen.

Planklagenævnet gør opmærksom på, at når kommunen behandler sagen igen, skal dette ske i overensstemmelse med følgende:

- Såfremt kommunen fortsat ønsker at give afslag på dispensation, skal afgørelsen henvise til de retsregler, som afgørelsen er truffet efter. Afgørelsen skal derudover begrundes ved at angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen, jf. forvaltningslovens § 24, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 4, stk. 1, i lov om Planklagenævnet.

Planklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 3, stk. 3, i lov om Planklagenævnet.[4] Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. § 3, stk. 4, i lov om Planklagenævnet.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales. Beløbet vil blive overført til indbetalerens NemKonto inden for ca. en måned.

[1] Planerne kan søges frem på plandata.dk: <http://kort.plandata.dk/searchlist/#/> (<http://kort.plandata.dk/searchlist/#/>).

[2] Bekendtgørelse af lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 med senere ændringer.

[3] Lovbekendtgørelse nr. 433 af 2. april 2014 af forvaltningsloven.

[4] Lov nr. 1658 af 20. december 2016 om Planklagenævnet.

Sag:

22/02851

Dato:

2. september 2022.

Emner:

Planloven, retlig (...)

Planklagenævnet (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/planklagenaevnet/>) • Nævnenes Hus • Toldboden 2 • 8800 Viborg • Tlf. nr.: 72 40 56 00 • CVR: 37795526 • Plan@naevneneshus.dk (<mailto:Plan@naevneneshus.dk>)
Tilgængelighedserklæring (<https://www.was.digst.dk/pkn-naevneneshus-dk>)