

MRF 2022.224

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 26. september 2022, j.nr. 22/07739

Afvist klage fra Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation over Miljøstyrelsens tilladelse efter havmiljølovens § 26 til klapning af 3.500 m³ materiale fra Kalundborg Havn i Storebælt, da foreningens formål om bl.a. at opnå fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter vedr. bæredygtigt og selektivt fiskeri ikke som hovedformål varetog et hensyn om beskyttelse af natur og miljø.

Miljøstyrelsen meddelte i april 2022 tilladelse efter havmiljølovens § 26 til klapning af 3.500 m³ oprensings- og uddybningsmateriale fra Kalundborg Havn inden for klapplads K_020_01 i Storebælt. Afgørelsen blev påklaget af Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation, der bl.a. gjorde gældende, at der ikke var foretaget tilstrækkelige undersøgelser af, hvordan klapningen ville påvirke fiskearter i området. Foreningen har efter sine vedtægter hjemsted i Helsingør og varetager et formål om at fremme et naturskånsomt og selektivt kystfiskeri, herunder at varetage opgaver, der bidrager til en fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter med målsætninger om bæredygtigt fiskeri.

Under klagesagsbehandlingen blev det oplyst, at klagen var indgivet som forening, og at klagen ikke var indgivet på vegne af konkrete erhvervsfiskere i området for klappladsen. Miljø- og Fødevareklagenævnet (formanden) bemærkede, at efter havmiljølovens § 52, stk. 2, nr. 3, kan klaptilladelser efter § 26 påklages af landsdækkende foreninger, der efter deres vedtægter har beskyttelse af natur og miljø som hovedformål. Miljø- og Fødevareklagenævnet lagde på baggrund af vedtægternes formålsbestemmelse til grund, at foreningens hovedformål ikke tog sigte på beskyttelse af natur og miljø, hvorfor nævnet afviste klagen fra realitetsbehandling.

Kommentar: Afgørelsen giver anledning til to bemærkninger. For det første fremgår det ikke af afgørelsen, om Miljøstyrelsens tilladelse til klapning er meddelt efter en forudgående VVM-screening, selv om klapning må anses for bortskaffelse af affald og dermed omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, pkt. 11.b – se uddybende kommentarerne til **MRF 2021.136 Mfk**, **MRF 2021.237 Mfk**, **MRF 2021.176 Mfk** og **MRF 2021.192 Mfk**. Uanset at dette er forbigået af nævnet, har det betydning for klageretten, da foreningen bl.a. klagede over manglende undersøgelse af klapningens påvirkning af fiskearter, hvilket ikke alene må forstås som en klage over afgørelsen efter havmiljøloven, men også som en klage omfattet af miljøvurderingsloven, når tilladelse til klapning udgør et projekt omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2. Klagenævnets begrundelse for at afvise klageret rejser et andet selvstændigt spørgsmål, nemlig hvilke kriterier der indgår i prøvelsen af, om en forenings hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og om erhvervsmæssige interesser på forhånd udelukker, at miljø og natur er et hovedformål, samt vigtigere, hvad der i givet fald er begrundelsen for, at dette skulle være tilfældet.

Afvisning af klage over tilladelse til dumpning af optaget havbundsmateriale på klapplads K_020_01 i Storebælt

22/07739

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter havmiljølovens § 52, stk. 2, nr. 3, jf. § 51, stk. 1, nr. 1.[1]

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Miljøstyrelsens afgørelse af 4. april 2022 om tilladelse til klapning af 3.500 m² oprensings- og uddybningsmaterialer fra et område i Kalundborg Havn på klapplads K_020_01, som ligger i vandområde Storebælt.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet[2] og gebyrbekendtgørelsens § 2.[3]

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 2. maj 2022 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO).

Klager har navnlig anført, at

- der ikke er foretaget tilstrækkelige undersøgelser af, hvordan klapningen vil påvirke fiskearterne i området,
- den planlagte klapning af sediment, som indeholder stoffet anthracen, vil medføre yderligere forringelse af den kemiske tilstand i et nærtliggende vandområde, hvor der allerede foreligger overskridelse af de nationale miljøkvalitetskrav for anthracen,
- påvirkningen af havmiljøet ikke vil have en lokal og midlertidig karakter, da fiskerne i området ved tidligere klapninger har oplevet markant reduceret fiskeri på grund af stor sedimentspredning,
- Miljøstyrelsens vurderinger i forhold til 0alternativet og havstrategidirektivet[4] ikke er tilstrækkelige,
- Fiskeristyrelsens høringssvar er utilstrækkelig,
- det ikke er inddraget i sagen, at fiskerne i området tidligere har opnået erstatning i forbindelse med klapning på den samme plads i 2018, og
- der ikke forud for meddelelse af tilladelse er taget stilling til spørgsmålet om erstatning til erhvervsfiskere, der kan blive påvirket af den planlagte klapning.

2. Sagens oplysninger

Miljøstyrelsen har den 4. april 2022 i medfør af havmiljølovens § 26 meddelt tilladelse til klapning af 3.500 m² oprensings- og uddybningsmateriale fra et område i Kalundborg Havn. Materialet skal tilføres klapplads K_020_01, som ligger i vandområde Storebælt. Tilladelsen er gældende i perioden 3. maj 2022 – 3. maj 2027.

Det fremgår af den påklagede afgørelse, at Miljøstyrelsen har foretaget høring af Fiskeristyrelsen.

Det fremgår desuden af den påklagede afgørelse, at Miljøstyrelsen har vurderet, at den pågældende klapning ikke er af væsentlig interesse for det erhvervsmæssige fiskeri i området. Der er lagt vægt på, at hensynet til fiskeriet i området varetages gennem høring af Fiskeristyrelsen, og at Miljøstyrelsen ikke har modtaget bemærkninger fra Fiskeristyrelsen.

Det fremgår af vedtægterne for den klagende forening:

"§ 2. Organisationens hjemsted

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation er hjemmehørende i Helsingør, men arbejder i hele Danmark, eksklusiv Grønland og Færøerne.

§ 3. Organisationens formål

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisationens formål er

1. At fremme et naturskånsomt og selektivt kystfiskeri.
2. At varetage opgaver, der bidrager til opnåelse af fiskeripolitikkens (1380/2013) og den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter (1379/2013) målsætninger om et bæredygtigt og selektivt fiskeri.
3. At varetage opgaver som gældende EU ret og dansk lovgivning giver Producentorganisationer mulighed for at forfølge.

Stk. 1. Derudover forfølger Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation følgende mål

1. Fremme et bæredygtigt, skånsomt og selektivt fiskeri, der er økonomisk levedygtigt.
2. Bidrage til yderligere at reducere uønskede fangster.
3. Arbejde for øget sporbarhed samt mere og bedre information til forbrugere og aftagere, blandt andet via mærkningsordning og oplysning.
4. Bidrage til at bringe ulovligt fiskeri til ophør.
5. Forbedre den økonomiske fortjeneste.
6. Bidrage til at fremme høje standarder for fødevarekvalitet og fødevarer sikkerhed.
7. Bidrage til beskæftigelsen i kyst- og landområderne, herunder rekruttering til fiskeriet.

8. Arbejde for at begrænse fiskeriets påvirkning af miljøet, herunder at mindske bifangst og bidrage til at opnå god miljøtilstand jf. havstrategidirektivets mål. (2008/56/EF).

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisations vil desuden følge andre komplementære mål, der fremmer et skånsomt, selektivt og bæredygtigt kystfiskeri

Stk. 2. Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation opererer primært på det danske marked, med produkter af fisk og skaldyr, der stammer fra naturskånsomt kystfiskeri."

Sekretariatet for Miljø- og Fødevarerklagenævnet har i brev af 18. august 2022 bedt klager om at præcisere, om klagen er indgivet på vegne af konkrete erhvervsfiskere i området, der bliver berørt af den trufne afgørelse, eller om der klages som forening. Sekretariatet har i den forbindelse gjort opmærksom på, at valget kan få betydning for klageberettigelsen.

Klager har i brev af 20. september 2022 til nævnet oplyst, at klagen er indgivet som forening. Klager har i den forbindelse anført, at FSK-PO burde tilføjes listen over klageberettigede foreninger og organisationer i havmiljølovens § 52 ligesom Danmarks Fiskeriforening.

Videre har klager anført, at FSK-PO er en fiskeriforening, der har til formål at fremme naturskånsomt og selektivt kystfiskeri og at begrænse fiskeriets påvirkning af miljøet, herunder mindske bifangst og bidrage til at opnå en god miljøtilstand, jf. havstrategidirektivets mål. Det er klagers vurdering, at FSK-PO dermed har til formål at beskytte natur og miljø.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger

Det følger af havmiljølovens § 52, stk. 1, at afgørelser efter bl.a. § 26 kan påklages af enhver, der må antages at have en individuel væsentlig interesse i sagens udfald, kommunalbestyrelsen, Sundhedsstyrelsen og en række navngivne foreninger og organisationer, herunder Danmarks Fiskeriforening.

Det fremgår af lovens § 52, stk. 2, nr. 3, at afgørelser efter bl.a. § 26 endvidere kan påklages af landsdækkende foreninger og organisationer, der efter deres vedtægter har beskyttelse af natur og miljø som hovedformål.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet finder, at klager ikke er klageberettiget i forhold til Miljøstyrelsens afgørelse af 4. april 2022.

Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at klager er en landsdækkende fiskeriforening, hvis formål ifølge vedtægterne er at fremme et naturskånsomt og selektivt kystfiskeri samt at varetage opgaver, der bidrager til opnåelse af fiskeripolitikken og den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter målsætninger om et bæredygtigt og selektivt fiskeri. Nævnet vurderer på denne baggrund, at klager ikke har beskyttelse af natur og miljø som hovedformål. Nævnet har desuden lagt vægt på, at klager i høringssvar af 20. september 2022 har oplyst, at der klages over afgørelsen som forening og ikke klages på vegne af foreningens medlemmer, der evt. måtte blive væsentligt og individuelt berørt af den trufne afgørelse.

Klagen afvises derfor fra realitetsbehandling.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Miljøstyrelsens afgørelse af 4. april 2022 om tilladelse til klapning af 3.500 m² oprensings- og uddybningsmaterialer fra et område i Kalundborg Havn på klapplads K_020_01, som ligger i vandområde Storebælt.

[1] Lovbekendtgørelse nr. 1165 af 25. november 2019 om beskyttelse af havmiljøet med senere ændringer.

[2] Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet som ændret ved lov nr. 900 af 21. juni 2022 om ændring af museumsloven, lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet og forskellige andre love.

[3] Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

[4] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet).

Sag:

22/07739

Dato:26. september
2022.**Emner:**

Havmiljøloven (/s...

Miljø- og Fødevareklagenævnet (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>) •
Nævnenes Hus • Toldboden 2 • 8800 Viborg • Tlf. nr.: 72 40 56 00 • CVR: 37795526 • mfkn@naevneneshus.dk
(<mailto:mfkn@naevneneshus.dk>)
Tilgængelighedserklæring (<https://www.was.digst.dk/mfkn-naevneneshus-dk>)