

MRF 2022.110

Miljø- og Fødevarerklagenævnets delafgørelse af 16. maj 2022, j.nr. 22/03116

Afvist opsættende virkning af klage over miljøgodkendelse til nyttiggørelse af ca. 1.150.000 m³ farligt og ikke-farligt affald som opfyldt i forbindelse med udvidelse af Vordingborg Havn henset til de i godkendelsen fastsatte vilkår, og da det var vurderet, at der ikke ville ske en påvirkning Natura 2000-områder eller bilag IV- arter.

Vordingborg Kommune meddelte i december 2021 miljøgodkendelse til nyttiggørelse af ca. 1.150.000 m³ farligt og ikke-farligt affald samt til midlertidig oplagring af ca. 60.000 m³ ikke-farligt affald til Vordingborg Havn, der ønskede at udvide den eksisterende erhvervshavn på Masnedø med ca. 200.000 m². Havnen lå ud til farvandet Masnedø og til vandområde 45, Grønsund. Nærmeste Natura 2000-område var N173, Smålandsfarvandet, nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand, som var beliggende ca. 2,7 km vest for anlægget og omfattede habitatområde H152 og fuglebeskyttelsesområderne F82, F83, F85 og F86. Med udvidelsen af havneanlægget skulle der etableres ca. 1.416 meter dæmning og ca. 151 meter kaj med en tæt ankerspuns på ca. 170 meter. Det inddæmmede område skulle derefter fyldes op med de ansøgte affaldsfraktioner. Afgørelsen blev pålagt af Danmarks Naturfredningsforening, der bl.a. anførte, at kommunen havde anvendt et forkert listepunkt, idet affaldet blev deponeret, og at der ikke var foretaget tilstrækkelig risikovurdering af påvirkningen af Smålandsfarvandet, og anmodede derfor om, at klagen blev tillagt opsættende

virksomhed, da udnyttelsen af miljøgodkendelsen indebærer en væsentlig risiko for forringelser af det omgivende Smålandsfarvand. Miljø- og Fødevarerklagenævnet (formanden) fandt, at der ikke forelå sådanne særlige, konkrete forhold, der kunne begrunde, at klagen skulle tillægges opsættende virkning. Nævnet lagde vægt på, at der var fastsat vilkår om, at spunsningen af kajarealet skulle foregå med en høj grad af sikkerhed, så spunsen var stabil og tæt således, at de forskellige affaldsfraktioner effektivt ville holdes adskilt fra Masnedø. Nævnet lagde endvidere vægt på, at udledningen af vand kun måtte ske fra faser, hvor indbygningen af affaldsfraktioner endnu ikke var påbegyndt, at dæmningen mellem faserne skulle bestå af rene materialer, og at der var stillet vilkår om tæt belægning og afledning af regnvand. Endelig lagde nævnet vægt på, at kommunen havde vurderet, at udledningen af overfladevand fra anlægget ikke kunne påvirke Natura 2000-områder væsentligt og ikke kunne beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Miljø- og Fødevarerklagenævnet afviste herefter at tillægge klagen opsættende virkning.

Afslag på opsættende virkning af klage over miljøgodkendelse til havneudvidelse i Vordingborg Kommune

22/03116

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 96, stk. 1, jf. § 91, stk. 1.[1]

Miljø- og Fødevareklagenævnet meddeler afslag på anmodning om at tillægge klage over Vordingborg Kommunes afgørelse af 17. december 2021 til Vordingborg Havn om miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald i forbindelse med udvidelse af havn, etape 4, beliggende sydvest for matr.nr. [F1] og [F2], på adressen A1, 4760 Vordingborg, opsættende virkning.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.[2] Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 21. februar 2022 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening.

Klager har navnlig anført, at Vordingborg Kommune har anvendt forkert listepunkt, idet affaldet bliver deponeret, og at der ikke er foretaget tilstrækkelig risikovurdering af påvirkningen af Smålandsfarvandet.

Klager har anmodet om, at klagen tillægges opsættende virkning. Anmodningen er begrundet med, at udnyttelsen af miljøgodkendelsen indebærer væsentlig risiko for forringelser af det omgivende Smålandsfarvand.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har foretaget en særskilt behandling af spørgsmålet om opsættende virkning.

2. Sagens oplysninger

2.1 Virksomheden og området

Vordingborg Havn ønsker at udvide den eksisterende erhvervshavn på Masnedø med ca. 200.000 m² (etape 4). Havneudvidelsen er planlagt til at foregå i 4 etaper, hvor etape 1, og 2 samt 3A og B allerede er udført. Havnen ligger ud farvandet Masnedsund og til vandområde 45 Grønsund.

Nærmeste Natura 2000-område er N173 "Smålandsfarvandet, nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand", som er beliggende ca. 2,7 km vest for anlægget. Området omfatter habitatområde H152 og fuglebeskyttelsesområderne F82, F83, F85, F86.

2.2 Den påklagede afgørelse

Vordingborg Kommune har den 17. december 2021 meddelt miljøgodkendelse til nyttiggørelse af ca. 1.150.000 m³ farligt og ikke-farligt affald samt til midlertidig oplagring af ca. 60.000 m³ ikke-farligt affald.

Affaldet skal erstatte primære råstoffer ved udvidelse af den eksisterende erhvervshavn på Masnedø. Affaldet, der nyttiggøres, er ren og forurenede jord, affaldsforbrændingsslagger, flyveaske, hav- og havnesediment, nedknust bygge- og anlægsaffald samt genbrugsstabil bestående af knust beton og asfalt.

Den nye udvidelse af havneanlægget skal etableres ved inddæmning af og opfyldning på det nuværende søterritorie. Der etableres ca. 1416 m dæmning og ca. 151 m kaj med en tæt ankerspuns på ca. 170 m. Det inddæmmede område fyldes op med de ansøgte affaldsfraktioner. Dæmningen etableres af en stålspons, og det fremgår bl.a. af vilkår 13:

"13. "På yder- og indersiden af spunsen indbygges et lag af brudsten i forskellige størrelser. Fra kote + 0,5 m DVR90 til kote + 4,2 m DVR90 udlægges der på ydersiden af opfyldningsmaterialerne først en bentonitmembran og derefter et lerdække med en lagtykkelse på ca. 0,8 meter".

Miljøgodkendelsen fastsætter i afsnit 5.2 vilkår til indretning og drift. Det fremgår af vilkår 5, at spunsningen af kajarealet skal foregå med en høj grad af sikkerhed, så spunsen er stabil og tæt, således at de forskellige affaldsfraktioner effektivt holdes adskilt fra Masnedsund. I vilkår 7 er det fastsat, at ankerspunsen skal etableres med tætte låse ved anvendelse af Roxan eller tilsvarende produkt i spunslåsene. Vilkår 9 fastsætter, at samlingen mellem etape 4s ankerspuns og etape 3Bs eksisterende dæmning skal være stabil og tæt således, at der ikke er risiko for forurening af Masnedsund. Det fremgår af vilkår 10 og 11, at dæmningen skal opbygges af en stålspons, som rammes ca. 1 m ned i eksisterende havbund, og at etableringen af dæmningen skal foregå med en høj grad af sikkerhed, så den er stabil og tæt således, at der ikke er risiko for, at der sker en forurening af Masnedsund.

I miljøgodkendelsens afsnit 5.3 om udledning af vand under anlægsfasen er det i vilkår 47 fastsat, at udledningen af ca. 300.000 m³ vand fra det inddæmmede område kan ske i to eller flere faser. Udledningen af vand må kun ske fra faser, hvor indbygningen af affaldsfraktioner endnu ikke er påbegyndt, og dæmningen mellem faserne skal bestå af rene materialer. Det fremgår af vilkår 48, at det skal sikres, at havvand, der udpumpes fra det inddæmmede område til Masnedsund, ikke indeholder sediment. Hvis der er risiko for, at vandet indeholder sediment, skal det ledes gennem et sandfang eller anden konstruktion til tilbageholdelse af sediment. Det fremgår af vilkår 49, at udledningen må ikke ske hurtigere, end at sandfang eller anden konstruktion til tilbageholdelse af sediment kan fungere effektivt, og at udledningen må ikke have en spulende effekt på havbunden.

I miljøgodkendelsens afsnit 5.4 om belægninger og afledning af overfladevand er der i vilkår 54-56 fastsat vilkår om, at adgangsveje og kajarealer skal befæstes med varmblandet asfalt eller tilsvarende tæt belægning, og at belægningen skal etableres med fald mod brønde og

afledningsledninger, der sikrer, at regnvand hurtigt ledes væk fra arealet. Den del af etappen, der ikke befæstes med varmblandet asfalt eller tilsvarende belægning, skal befæstes med en bentonitmembran, som overdækkes med 30 cm grusmateriale.

Vedrørende udledning under anlægsfasen fremgår det af afgørelsen, at det inddæmmede område pumpes tørt inden indbygning af de forskellige affaldsfraktioner påbegyndes. Videre fremgår det, at indbygningen og udpumpningen opdeles i faser, og at der mellem de forskellige faser etableres dæmninger af rene materialer, så vand, der skal pumpes ud af faser, hvor opfyldningen endnu ikke er påbegyndt, ikke forurenes af indfyldningsmaterialerne. Det er Vordingborg Kommunes vurdering, at da inddæmningen er tilnærmelsesvis tæt, vil indtrængende vand gennem den være ubetydelig i forhold til mængden af vand, der kommer via nedbør. Kommunen har desuden vurderet, at regnvand vil blive tilbageholdt i påfyldningsmaterialerne i takt med opfyldningen.

Vedrørende udledning under driftsfasen fremgår det af afgørelsen, at hele inddæmningen overordnet set er at betragte som meget tæt. Det er i afgørelsen anført, at spunsvæggen er helt tæt, og at utætheden er gennem spunsålsene, men at disse i dæmning og ankerspuns tætnes med Roxan.

Det fremgår af afgørelsen, at udledningen, både i etableringsfase og driftsfasen, vil ske til et område, der ikke er udlagt til Natura 2000. Det fremgår desuden af afgørelsen, at Vordingborg Kommune har vurderet, at udledningen ikke vil påvirke de omkringliggende Natura 2000-områder med henvisning til den store afstand. Det er desuden kommunens vurdering, at udledningen af overfladevand fra anlægget ikke vil forringe eller beskadige yngle- eller rasteområder for arter på habitatdirektivets bilag IV eller dyr og planter i Natura 2000-områder, da der ikke vil ske udledning af næringsstoffer i væsentlige koncentrationer.[3]

2.3 Vordingborg Kommunes bemærkninger

Vordingborg Kommune har i sine bemærkninger til klagen den 16. marts 2022 anført, at klagen ikke skal tillægges opsættende virkning.

Det er Vordingborg Kommunes vurdering, at det vil medføre store økonomiske konsekvenser for ansøgeren, hvis projektet standses, mens klagesagen verserer.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger

Den påklagede afgørelse er en miljøgodkendelse, der er meddelt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 33.

Miljøbeskyttelseslovens almindelige princip for klagers opsættende virkning i relation til tilladelser, godkendelser eller dispensationer fremgår af lovens § 96, stk. 1:

”§ 96. En klage over en tilladelse, godkendelse eller dispensation har ikke opsættende virkning, medmindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet bestemmer andet. Ministeren kan fastsætte regler om, at visse godkendelser og tilladelser ikke må udnyttes inden for klagefristen, og at en klage skal have opsættende virkning.”

Der skal efter Miljø- og Fødevarerklagenævnets praksis foreligge særlige forhold, før nævnet på et foreløbigt grundlag kan fravige lovens hovedregel om, at klage over en miljøgodkendelse ikke har opsættende virkning. En sådan situation kan f.eks. foreligge, hvis det på forhånd må

vurderes som åbenbart, at en udnyttelse af miljøgodkendelsen i klageperioden vil kunne medføre meget væsentlige miljøproblemer. Nævnet lægger i den forbindelse vægt på, om udnyttelse af miljøgodkendelsen kan medføre uoprettelig skade eller skade, som kun kan genoprettes over lang tid eller ved en større indsats. Endvidere kan særlige grunde foreligge i forbindelse med risikobetonede virksomheder, hvor der kan ske betydelige driftsuheld.

Det bemærkes, at Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse om opsættende virkning efter sin karakter må træffes hurtigst muligt, hvorfor nævnet må basere sin vurdering på de oplysninger i sagen, som er umiddelbart tilgængelige.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder efter en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger i sagen, at der ikke foreligger sådanne særlige, konkrete forhold, der kan begrunde, at klagen tillægges opsættende virkning. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at det fremgår af afgørelsen, at der er fastsat vilkår om, at spunsningen af kajarealet skal foregå med en høj grad af sikkerhed, så spunsen er stabil og tæt, således at de forskellige affaldsfraktioner effektivt holdes adskilt fra Masnedsund. Nævnet har desuden lagt vægt på, at udledningen af vand kun må ske fra faser, hvor indbygningen af affaldsfraktioner endnu ikke er påbegyndt, at dæmningen mellem faserne skal bestå af rene materialer. Nævnet har lagt vægt på, at der er stillet vilkår om tæt belægning og afledning af regnvand. Endeligt har nævnet lagt vægt på, at Vordingborg Kommune har vurderet, at udledningen af overfladevand fra anlægget ikke kan påvirke Natura 2000-områder væsentligt og ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for arter på habitatdirektivets bilag IV.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at det forhold, at en klage ikke tillægges opsættende virkning, ikke indebærer begrænsninger i nævnets adgang til at ændre eller ophæve en miljøgodkendelse. Det betyder, at en eventuel udnyttelse af miljøgodkendelsen inden nævnets afgørelse foreligger, sker på egen regning og risiko.

Miljø- og Fødevareklagenævnet vil senere tage stilling til de spørgsmål, der er rejst i klagen.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet meddeler afslag på anmodning om at tillægge klage over Vordingborg Kommunes afgørelse af 17. december 2021 til Vordingborg Havn om miljøgodkendelse til nyttiggørelse af affald i forbindelse med udvidelse af havn, etape 4, beliggende sydvest for matr.nr. [F1] og [F2], på adressen A1, 4760 Vordingborg, opsættende virkning.

[1] Lovbekendtgørelse nr. 100 af 19. januar 2022 om miljøbeskyttelse med senere ændringer.

[2] Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

[3] Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.

Sag:

22/03116

Dato:

16. maj 2022.

Emner:

Miljøbeskyttelsesl...

Miljø- og Fødevareklagenævnet (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>) •

Nævnenes Hus • Toldboden 2 • 8800 Viborg • Tlf. nr.: 72 40 56 00 • CVR: 37795526 • mfkn@naevneneshus.dk

(<mailto:mfkn@naevneneshus.dk>)

Tilgængelighedserklæring (<https://www.was.digst.dk/mfkn-naevneneshus-dk>)