

## MRF 2021.47

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 2. februar 2021, j.nr. 18/05107

***Ophævet og hjemvist kommunes afslag på ansøgning om ændret kravværdi for kobber i spildevand, da der ikke var foretaget en konkret vurdering af, om der var fremkommet væsentlige nye faktiske eller retlige oplysninger af betydning for sagen, som kunne berettige kommunen til at omgøre Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse.***

Rødovre Kommune meddelte den 3. februar 2006 påbud til en virksomhed efter miljøbeskyttelseslovens § 30 med vilkår for tilslutning af spildevand fra en vaskehal mv. til det offentlige kloaksystem. Afgørelsen blev påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet, der den 14. oktober 2011 stadfæstede kommunens afgørelse med nærmere bestemte vilkårsændringer, herunder ændring af kravværdien for kobber til 200 µg/l. Den 25. april 2018 meddelte kommunen afslag efter miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, på virksomhedens ansøgning om ændring af kravværdi for kobber. Kommunen begrundede afslaget med, at tilslutningstilladelsen var stadfæstet med vilkårsændringer i Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 14. oktober 2011, og at kommunen ikke har kompetence til at omgøre nævnets afgørelse. Kommunen fandt endvidere ikke grundlag for at revurdere tilslutningstilladelsen med henvisning til, at anlægget var identisk med det anlæg, der blev givet tilslutningstilladelse til i 2006. Virksomheden påklagede afgørelsen og gjorde bl.a. gældende, at afslaget var i strid med lighedsgrundsætningen og savnede en miljømæssig begrundelse, og at kommunen havde mulighed for at ændre en afgørelse på de punkter, hvor Natur- og Miljøklagenævnet ikke havde taget stilling. Miljø- og Fødevareklagenævnet (formanden)

fandt alene anledning til at behandle klagepunktet om, hvorvidt kommunen havde haft kompetence til at omgøre Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 14. oktober 2011. Nævnet lagde til grund, at Natur- og Miljøklagenævnet ved afgørelse havde taget stilling til tilslutningstilladelsen og fastsat kravværdien for kobber til 200 µg/l. Nævnet lagde endvidere til grund, at der fremgik nye væsentlige oplysninger i den påklagede afgørelse, idet der siden nævnets afgørelse var blevet udtaget to årlige spildevandsprøver, og at der i perioden havde været flere overskridelser af den af nævnet fastsatte kravværdi for kobber på 200 µg/l, og at kommunen i nyere tilslutningstilladelser for tilsvarende bilvaskehaller med recirkuleringsystemer havde fastsat kravværdien for kobber til 500 µg/l. Nævnet fandt, at kommunen ikke havde foretaget en konkret vurdering af, om der med ansøgningen var fremkommet væsentlige nye faktiske eller retlige oplysninger af betydning for sagen, siden Natur- og Miljøklagenævnet traf sin afgørelse, hvilket kunne gøre kommunen berettiget til at omgøre nævnets afgørelse. Kommunens afgørelse led derfor af en væsentlig retlig mangel. Nævnet ophævede herefter kommunens afgørelse af 25. april 2018 om afslag på ansøgning om ændret vilkår om kravværdi for kobber og hjemviste sagen til fornyet behandling.

2. februar 2021  
Sagsnr. 18/05107  
Klagenummer: 1000593  
CFV

## **AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET**

### **OPHÆVELSE af afslag på ansøgning om ændret kravværdi for kobber i Rødovre Kommune**

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, jf. § 91, stk. 1.<sup>1</sup>

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Rødovre Kommunes afgørelse af 25. april 2018 om afslag på ansøgning om ændret kravværdi for kobber til v1 , A3 /A1 , 2610 Rødovre, og hjemviser sagen til fornyet behandling i førsteinstansen.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet<sup>2</sup> og gebyrbekendtgørelsens § 2.<sup>3</sup> Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

#### **MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET**

Toldboden 2  
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00  
CVR-nr. 37795526  
EAN-nr. 5798000026070  
nh@naevneneshus.dk  
www.naevneneshus.dk

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

<sup>2</sup> Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

## **1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet**

Afgørelsen er den 22. maj 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af virksomhedens ejer, der er repræsenteret ved advokat.

Klager har anført, at afslaget er i strid med lighedssætningen og i øvrigt savner en miljømæssig begrundelse. Klager har i den forbindelse henvist til, at Rødovre Kommune i en tilslutningstilladelse for et andet tilsvarende vaskehalsanlæg, der afleder via samme centrale kloaksystem, har fastsat en kravværdi på 500 µg/l, svarende til det ansøgte. Klager har desuden bemærket, at udledningen af kobber til spildevandsanlægget er tilfældighedspræget og ikke et parameter, som klager kan påvirke, da det bl.a. afhænger af hvor beskidte bilerne er.

Klager har videre anført, at spildevandsprøverne fra henholdsvis den 23. august 2017 og 12. februar 2018 ikke sagligt kan lægges til grund for en overordnet juridisk afvisning af ansøgningen, men derimod burde indgå i en materiel vurdering af, om selve kravværdien skal være højere.

Klager har endvidere anført, at det ikke er en betingelse for ændring af kravværdien for kobber i tilslutningstilladelsen, at der skal være udført ændringer på vaskehalsanlægget i forhold til den oprindelige tilslutningstilladelse som meddelt den 3. februar 2006.

Klager har endelig anført, at Rødovre Kommune har mulighed for at ændre en afgørelse på de punkter, hvor Miljø- og Fødevareklagenævnet ikke har taget stilling. Det er klagers opfattelse, at kommunen ikke som følge af Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 14. oktober 2011 er afskåret fra at ændre kravværdien for kobber i tilslutningstilladelsen, idet nævnets afgørelse kun er udtryk for, at vilkårene i en tilslutningstilladelse skal være entydige, hvorimod nævnet ikke har forholdt sig til den materielle del af kravværdien på 200 µg/l.<sup>4</sup>

## **2. Sagens oplysninger**

### *2.1 Sagens forhistorie*

Rødovre Kommune meddelte 3. februar 2006 påbud om vilkår for tilslutning af spildevand fra vaskehallen mv. på V1 Service, A2 /A3, 2610 Rødovre, til det offentlige kloaksystem. Påbuddet blev meddelt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 30.

Rødovre Kommune havde i tilslutningstilladelsen bl.a. fastsat vilkår 2.4.1, hvoraf det fremgik, at kravværdien for kobber var 100 µg/l, og vilkår 2.4.2, hvorefter kravet for kobber skulle være overholdt senest ved årsskiftet 2007/08. Indtil da var kravværdien for kobber 200 µg/l.

Afgørelsen blev påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet, som den 14. oktober 2011 stadfæstede kommunens afgørelse med nærmere bestemte

<sup>4</sup> Sagsnr. NMK-10-00028.

vilkårsændringer.<sup>5</sup> Nævnet anførte bl.a. at en afgørelse entydigt må angive, under hvilke vilkår der må ske afledning, og at disse vilkår må tilgode de nødvendige hensyn til kloaknet, driften af spildevandsanlægget mv., hvorfor afgørelsen bør indeholde specifikke krav for de stoffer, der potentielt kan give anledning til problemer, hvis stofferne er til stede i spildevandet. Nævnet fandt på den baggrund, at vilkår 2.4.2 ikke var entydigt og ophævede derfor vilkåret. Nævnet anførte endvidere, at der efter nævnets opfattelse ikke var indikation for, at den tilsigtede grænseværdi for kobber på 100 µg/l i Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2006 om tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg, ikke kunne overholdes.<sup>6</sup> Nævnet bemærkede imidlertid, at Rødovre Kommune havde fastsat kravværdien for kobber til 200 µg/l. På den baggrund ændrede nævnet kravværdien for kobber i vilkår 2.4.1 til 200 µg/l.

## 2.2 Den påklagede afgørelse

Rødovre Kommune har den 25. april 2018 meddelt afslag på ansøgning om ændring af kravværdi for kobber til v1, A3 /A1, 2610 Rødovre. Afslaget er meddelt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, på baggrund af en ansøgning indsendt den 27. februar 2018.

Det fremgår af den påklagede afgørelse, at der er ansøgt om ændring af vilkår 2.4.1, således at den gældende kravværdi for kobber på 200 µg/l ændres til 500 µg/l. Det fremgår desuden, at der siden 2012 er blevet udtaget 2 årlige spildevandsprøver fra anlægget, der har vist et indhold af kobber på mellem 7,4 og 740 µg/l, og at der i perioden har været flere målte overskridelser af kravværdien i tilslutningstilladelsen, herunder en ordinær spildevandsprøve udtaget den 9. august 2018, der viste en værdi for kobber på 300 µg/l. En ekstra spildevandsprøve udtaget den 23. august 2017 viste en værdi for kobber på 120 µg/l, og den ordinære spildevandsprøve udtaget 12. februar 2018 viste en værdi for kobber på 140 µg/l.

Som begrundelse for afslaget har Rødovre Kommune i afgørelsen anført, at tilslutningstilladelsen er stadfæstet med vilkårsændringer i Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 14. oktober 2011, og at nævnet med sin afgørelse har overtaget hele kommunens afgørelse med de gennemførte vilkårsændringer.<sup>7</sup> Ifølge kommunen har den ikke kompetence til at omgøre nævnets afgørelse, da nævnet er en overordnet myndighed.

<sup>5</sup> Sagsnr. NMK-10-00028.

<sup>6</sup> Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2006 om tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg, afsnit 2.5.

<sup>7</sup> Sagsnr. NMK-10-00028.

Det fremgår desuden af den påklagede afgørelse, at Rødovre Kommune har vurderet, at anlægget er identisk med det anlæg, der blev givet tilslutningstilladelse til i 2006, og at der derfor ikke er grundlag for at revurdere tilslutningstilladelsen.

### *2.3 Rødovre Kommunes bemærkninger til klagen*

Rødovre Kommune har den 8. juni 2018 oplyst, at kommunen fastholder sin afgørelse.

Rødovre Kommune har anført, at kommunen i nyere tilslutningstilladelser for bilvaskehaller med recirkuleringsystemer har fastsat kravværdien for kobber til 500 µg/l på baggrund af Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2006 om tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg.<sup>8</sup> Kommunen har i den forbindelse henvist til, at en kravværdi for kobber på 200 µg/l ikke kan overholdes ved recirkuleringsystemer. Rødovre Kommune er på den baggrund enig med klager i, at lighedsgrundsætningen taler for, at klager burde have en kravværdi på 500 µg/l.

Rødovre Kommune har videre bemærket, at kommunen er enig med klager i, at det har været svært for klager at overholde kravværdien for kobber på 200 µg/l med den eksisterende indretning og teknologi. Det er kommunens vurdering, at klagers anlæg er et udtryk for bedste tilgængelige teknologi (BAT).

Rødovre Kommune har endvidere bemærket, at det er uklart, om kommunen har bemyndigelse til at ændre kravværdien. Kommunen har i den forbindelse henvist til et brev af 27. august 2015 til Natur- og Miljøklagenævnet, hvori kommunen bl.a. anmodede nævnet om at oplyse, hvad baggrunden er for, at nævnet i nogle afgørelser om tilslutningstilladelser til vaskehaller har fastsat kravværdien for kobber til 200 µg/l og i andre til 500 µg/l. Det er kommunens opfattelse, at svaret fra Natur- og Miljøklagenævnet af 7. september 2016 ikke har afklaret, om kommunen har bemyndigelse til at ændre på kravværdier i en tilslutningstilladelse, der er stadfæstet af nævnet.

Rødovre Kommune har endelig bemærket, at kommunen er indstillet på at imødekomme ansøgningen, hvis nævnet træffer afgørelse om, at kommunen har bemyndigelse til at ændre kravværdien i tilslutningstilladelsen.

## **3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse**

### *3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets prøvelse*

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

<sup>8</sup> Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2006 om tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg, afsnit 1.2.1.

Det følger endvidere af § 11, stk. 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag alene fundet anledning til at behandle klagepunktet om, hvorvidt Rødovre Kommune har kompetence til at omgøre Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 14. oktober 2011.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke taget stilling til sagens øvrige klagepunkter, jf. herved § 11 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

### *3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger*

Det følger af almindelige forvaltningsretlige grundsætninger, at førsteinstansen er forpligtet til at følge rekursinstansens afgørelse og således ikke kan træffe en ny afgørelse om samme forhold, med mindre der for førsteinstansen foreligger væsentlige nye faktiske eller retlige oplysninger.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Rødovre Kommune ikke har foretaget en konkret vurdering af, om der med ansøgningen er fremkommet væsentlige nye faktiske eller retlige oplysninger af betydning for sagen, siden Natur- og Miljøklagenævnet traf sin afgørelse, som kunne gøre kommunen berettiget til at omgøre nævnets afgørelse. Nævnet vurderer på den baggrund, at den påklagede afgørelse lider af en væsentlig retlig mangel.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at Natur- og Miljøklagenævnet ved afgørelse af 14. oktober 2011 har taget stilling til tilslutningstilladelsen og fastsat kravværdien for kobber til 200 µg/l. Nævnet har desuden lagt vægt på de nye væsentlige oplysninger i den påklagede afgørelse, hvoraf det fremgår, at der siden nævnets afgørelse er blevet udtaget to årlige spildevandsprøver, og at der i perioden har været flere overskridelser af den af nævnet fastsatte kravværdi for kobber på 200 µg/l. Nævnet har endeligt lagt vægt på, at Rødovre Kommune har oplyst, at kommunen i nyere tilslutningstilladelser for tilsvarende bilvaskehaller med recirkuleringssystemer har fastsat kravværdien for kobber til 500 µg/l.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke med denne afgørelse taget stilling til, om vilkårene i tilslutningstilladelsen skal ændres.

### *3.3 Gebyr*

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1.

### *3.4 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse*

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Rødovre Kommunes afgørelse af 25. april 2018 om afslag på ansøgning om ændret vilkår om kravværdi for kobber til v1, A3 /A1, 2610 Rødovre, og hjemviser sagen til fornyet behandling i førsteinstansen.