

MRF 2021.311

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 9. september 2021, j.nr. 21/06863

Stadfæstet afslag på tilladelse til blåmuslingefiskeri uden for søterritoriet i Vadehavet, da fartøjet ikke havde status som FTA-fartøj efter fiskeriloven i de ansøgte områder.

Sagen omhandlede erhvervsfiskeren F's ansøgning i august 2020 om tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet og Nordsøen uden for søterritoriet (12 sømil fra Jyllands vestkyst). Det fremgik af ansøgningen, at tyske fartøjer allerede fisker og har fisket blåmuslinger på under 4,5 cm i områderne i mange år, og F mente derfor, at danske fartøjer også burde kunne fange og sælge blåmuslinger på under 4,5 cm. Fiskeristyrelsen meddelte i april 2021 med henvisning til bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri (FTA-bekendtgørelsen (2018/1471)) § 2, stk. 1, jf. § 5, afslag på F's ansøgning med henvisning til, at fartøjet ikke havde fartøjstilladelsesandele (FTA) til fiskeri efter blåmuslinger i Vadehavet, Nordsøen og områderne ved Jyllands vestkyst. Afgørelsen blev påklaget af F, der bl.a. anførte, at der ikke gjaldt et specifikt lovkrav om, at fartøjet havde FTA på blåmuslinger, da fiskeriet skulle foregå uden for 12 sømil fra kysten, at fartøjet var registreret som muslingefartøj og FTA-fartøj, og at ansøgerens andet fartøj havde FTA-andele til Vadehavet,

som nemt kunne flyttes over på det af ansøgningen omfattede fartøj. Miljø- og Fødevareklagenævnet (formanden) fandt, at Fiskeristyrelsens afslag på at meddele tilladelse var korrekt. Nævnet lagde herved vægt på, at der ikke til fartøjet var FTA til blåmuslingefiskeri i de pågældende områder. Nævnet konstaterede, at efter FTA-bekendtgørelsens § 8 (nu § 6) er det en betingelse for udstedelse af en aktuell tilladelse, at et fartøj har status som FTA-fartøj. Da dette ikke var tilfældet for ansøgerens fartøj i de pågældende områder, fandt nævnet, at der allerede på dette grundlag ikke kunne udstedes tilladelse til fiskeri af blåmuslinger til fartøjet. Det forhold, at ansøgeren havde et andet fartøj, hvorfra der eventuelt vil kunne overflyttes FTA til det af ansøgningen omfattede fartøj ændrede ikke på, at der hverken på ansøgnings- eller afgørelsestidspunktet var FTA til blåmuslingefiskeri på det ansøgte fartøj. Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæstede herefter afgørelsen.

Kommentar: Afgørelsen omhandler tilladelse til muslingefiskeri uden for søterritoriet, som efter de danske regler er reguleret i to bekendtgørelser under fiskeriloven. Den ene er bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger og østers (bkg. 2021/2298) på dansk fiskeriterritorium. Den anden er bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger og om overdragelige fartøjstilladelsesandele (nu bkg. 2021/2287), der har afløst bekendtgørelse 2019/1460, som var den gældende bekendtgørelse ved indgivelse af ansøgningen og på tidspunktet for Fiskeristyrelsens og Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelser, der fejlagtigt henviser til den ophævede bkg. 2018/1471. Da ansøgningen angår tilladelse til muslingefiskeri efter §§ 4-5 i bekendtgørelse 2019/1258 om regulering af muslingefiskeri (nu bkg. 2021/2298), må det anses for en fejl, at Miljø- og Fødevareklagenævnet ikke forholder sig det relevante lovgrundlag for ansøgningen og afgørelsen, hvorved bemærkes, at det direkte følger af muslingereguleringsbekendtgørelsens § 5, at "Fiskeristyrelsen kan udstede tilladelse til muslinge- og østersfiskeri i det pågældende farvandsområde til ejere af fartøjer, der, i medfør af bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger, østers samt kombinationer heraf, herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele, disponerer over fartøjstilladelsesandele (FTA)". Om der på denne baggrund var grundlag for at meddele tilladelse efter § 5, vides ikke. Dog kan det konstateres, at klagenævnet ikke har forholdt sig hertil, men tilsyneladende har forladt sig på afgørelsen fra Fiskeristyrelsen.

Når tyske erhvervsfiskere kan fiske mindre muslinger end danske fiskere, hænger det sammen med, at fiskerireguleringen er en eksklusiv EU-kompetence, jf. TEUF art. 3(1), og at medlemsstaterne i relation til fiskeri derfor alene har de beføjelser, som de er tillagt via EU-lovgivning, og at dette også omfatter bevaringsforanstaltninger og beskyttelse af miljøet. Det følger yderligere af den generelle

MAD 2021.311

fiskeriforordning 1380/2013 (senest ændret ved forordning 2019/1241) art. 11, at medlemsstaterne har kompetence til at vedtage bevarelsesforanstaltninger, der ikke berører andre medlemsstaters fiskerfartøjer, som finder anvendelse på farvande, der hører under den pågældende medlemsstats fiskeriterritorium, for at sikre overholdelse af habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet og havrammedirektivet. Heraf følger med andre ord, at Danmark uden for søterritoriet, men inden det danske fiskeriterritorium, ikke kan regulere fiskeri fra fiskefartøjer fra andre medlemsstater som yderligere præciseret i EU-Domstolens dom i sag C-683/16, Deutscher Naturschutzring m.fl. Se hertil uddybende Pagh: TjM 2018, s. 277 samt Pagh, 'Bæredygtig fiskeri: EU's enekompetence – fra fri bemægtigelse til res communes' i Blume m.fl. (red.), Politi, magt og historie – Festskrift til Henrik Stevnsborg, 2018, s. 75 ff.

Stadfæstelse af afslag i sag om ansøgning om tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områder ved Jyllands vestkyst i Skive Kommune

21/06863

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter FTA-bekendtgørelsens § 2, stk. 1, jf. § 8,[1] jf. fiskerilovens § 110 a, stk. 1.[2]

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Fiskeristyrelsens afgørelse af 22. april 2021 om afslag på ansøgning om tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områder ved Jyllands vestkyst, på [A1], 7800 Skive.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.[3]

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 2. maj 2021 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af ansøger.

Klager har anført, at der ikke gælder et specifikt lovkrav om, at fartøjet har FTA på blåmuslinger, da fiskeriet skal foregå udenfor 12 sømil fra kysten. Klager har henvist til, at fartøjet [F1] er registreret som muslingefartøj og FKA-fartøj, samt at klagers andet fartøj [F2] har FTA-andele til Vadehavet, som nemt kan flyttes over på [F1]. I forlængelse heraf har klager stillet sig uforstående over for Fiskeristyrelsens begrundelse for afslaget, idet der tidligere har været krav om, at fartøjet ikke måtte have FTA-andele ved forsøgsfiskeri i Storebælt.

Efter klagers opfattelse er der ikke gennemsigtighed i loven eller Fiskeristyrelsens begrundelser, som, ifølge klager, heller ikke beror på et sagligt, fagligt eller lovmæssigt grundlag. Klager har anført, at der burde kunne gives tilladelse indtil der foreligger en lov på

området, da hverdagen i modsat fald ikke kan tilrettelægges for fiskerne. Endelig har klager påpeget, at der går arbejdspladser og indtjening tabt som følge af afslaget, samt at tyske og hollandske fartøjer fisker blåmuslinger i de danske farvande.

2. Sagens oplysninger

Klager har den 31. august 2020 ansøgt om tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områderne 141, 143, 144, 146 og 147 uden for 12 sømil fra Jyllands vestkyst med fartøjet [F1]. Det fremgår af ansøgningen, at tyske fartøjer allerede fisker og har fisket blåmuslinger på under 4,5 cm i områderne i mange år. Klager har i ansøgningen angivet, at danske fartøjer derfor også bør kunne fange og sælge blåmuslinger på under 4,5 cm.

2.1 Den påklagede afgørelse

Fiskeristyrelsen har den 22. april 2021 truffet afgørelse om afslag på klagers ansøgning. Styrelsen har begrundet afslaget med, at fartøjet [F1] ikke har fartøjstilladelsesandele (FTA) til fiskeri efter blåmuslinger i Vadehavet, Nordsøen og områderne ved Jyllands vestkyst. Ifølge styrelsen kan der allerede på denne baggrund ikke gives tilladelse til det ansøgte fiskeri, jf. FTA-bekendtgørelsens § 2, stk. 1, jf. § 5.

I forlængelse heraf har Fiskeristyrelsen angivet, at fiskeri af blåmuslinger i Vadehavet blev lukket i 2008 for at sikre fødegrundlaget for muslingespisende fugle i området, samt at muslingefiskeriet i området har været lukket siden. Endvidere fremgår det af afgørelsen, at der på nuværende tidspunkt ikke er fastsat regler efter fiskerilovens § 34, stk. 1, og § 36, stk. 1, om fiskeri efter blåmuslinger i Vadehavet, Nordsøen og områderne ved Jyllands vestkyst. Styrelsen har angivet, at der heller ikke udenfor 12 sømil kan gives tilladelse til fiskeri efter blåmuslinger i de pågældende områder. Endelig har styrelsen bemærket, at fartøjet skal have FTA til blåmuslinger i områderne, hvis der skal kunne gives tilladelse til fiskeriet, såfremt fiskeriet efter blåmuslingerne igen bliver åbnet.

2.2 Fiskeristyrelsens bemærkninger til klagen

Fiskeristyrelsen har den 7. juni 2021 oversendt sagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Det fremgår af bemærkningerne, at der skal være fastsat specifikke regler for et fiskeri, for at der kan gives tilladelse hertil. Fiskeristyrelsen har i den forbindelse henvist til fiskerilovens § 34, stk. 1, og § 36, stk. 1, og til begrundelsen i afgørelsen. Efter styrelsens vurdering kan tyske og hollandske fartøjers fiskeri efter blåmuslinger ikke føre til en ændret vurdering af sagen, da der ikke er fastsat specifikke regler for direkte fiskeri efter blåmuslinger i de ansøgte områder, herunder uden for 12 sømil. Styrelsen har anført, at der derfor ikke er hjemmel til at udstede tilladelse til direkte fiskeri efter blåmuslinger i områderne.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det er kun tilladt at fiske, medbringe og lande muslinger og/eller østers, hvis Fiskeristyrelsen har meddelt aktuel tilladelse til det. Aktuel tilladelse til musling- og/eller østersfiskeri kan udstedes til et bestemt fartøj for en nærmere angivet periode i medfør af de regler, der gælder for det pågældende fiskeri, jf. FTA-bekendtgørelsens § 2, stk. 1.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 8, at FTA-fartøjer, hvis sådanne tilladelser kan udstedes efter § 2, har mulighed for at få udstedt en aktuel tilladelse til fiskeri i kommende tilladelsesperioder i det enkelte fiskeri.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Fiskeristyrelsens afslag på at meddele tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områder ved Jyllands vestkyst er korrekt.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at der ikke er FTA til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områderne 141, 143, 144, 146 og 147 uden for 12 sømil fra Jyllands vestkyst på fartøjet [F1]. Nævnet konstaterer, at det, i henhold til FTA-bekendtgørelsens § 8, er en betingelse for udstedelse af en aktuel tilladelse, at et fartøj har status som FTA-fartøj. Da dette ikke er tilfældet for klagers fartøj i de pågældende områder er det nævnets vurdering, at der allerede på dette grundlag ikke kan udstedes tilladelse til fiskeri af blåmuslinger til klagers fartøj. Det forhold, at klager har et andet fartøj, hvorfra der eventuelt vil kunne overflyttes FTA til [F1] ændrer, efter nævnets vurdering, ikke på, at der hverken på ansøgnings- eller afgørelsestidspunktet var FTA til blåmuslingefiskeri på det pågældende fartøj.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Fiskeristyrelsens afgørelse af 22. april 2021 om afslag på ansøgning om tilladelse til blåmuslingefiskeri i Vadehavet, Nordsøen og områder ved Jyllands vestkyst, på [A1], 7800 Skive.

[1] Bekendtgørelse nr. 1471 af 11. december 2018 om tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele.

[2] Lovbekendtgørelse nr. 261 af 21. marts 2019 om fiskeri og fiskeopdræt.

[3] Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Sag:

21/06863

Dato:

9. september 2021.

Emner:

Fiskeri (/soeg?sort...

Miljø- og Fødevareklagenævnet (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>) •
Nævneshus • Toldboden 2 • 8800 Viborg • Tlf. nr.: 72 40 56 00 • CVR: 37795526 • mfkn@naevneneshus.dk
(<mailto:mfkn@naevneneshus.dk>)
Tilgængelighedserklæring (<https://www.was.digst.dk/mfkn-naevneneshus-dk>)